



JAČANJE KAPACITETA
ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA
ZA MONITORING JAVNIH BUDŽETA



GEA
CENTAR ZA ISTRAŽIVANJA I STUDIJE

PRAKSA SKRIVENOG ZAPOŠLJAVANJA I NETRANSPARENTNOST PLATA I NAKNADA KAO MODUS OPERANDI ORGANA UPRAVE U BIH

OGNJEN ĐUKIĆ
oktobar, 2022. godine



Funded by the
European Union



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

B | T | D

SADRŽAJ

UVOD	3
PLATE I NAKNADE ZAPOSLENIH I IMENOVANIH U ORGANIMA UPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE	6
PLATE I NAKNADE ZAPOSLENIH I IMENOVANIH U ORGANIMA UPRAVE U REPUBLICI SRPSKOJ	11
PLATE I NAKNADE ZAPOSLENIH I IMENOVANIH U ORGANIMA UPRAVE U BRČKO DISTRIKTU	14
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	16
PRILOZI	21
<i>Prilog 1</i>	21
<i>Prilog 2</i>	25
<i>Prilog 3</i>	26
<i>Prilog 4</i>	27
REFERENCE.....	28

UVOD

U januaru 2022. godine sprovedena je analiza budžetskih procesa i politika u Bosni i Hercegovini sa aspekta budžetske transparentnosti¹ kojom su ustanovljene brojne **slabosti budžetskog procesa, od faze planiranja i pripreme budžeta do njegovog usvajanja/donošenja, izvršenja, nadzora i izvještavanja**. Konstatovane su ključne slabosti koje imaju ili mogu imati negativan uticaj na budžetsku transparentnost. Analiza je obuhvatila i sadržaj budžetskih dokumenata pa su **identifikovane budžetske stavke gdje postoji problem nedovoljne transparentnosti ili neadekvatnog upravljanja javnim sredstvima**. Između ostalog, utvrđene su slabosti kada su u pitanju budžetske stavke koje se odnose na lična primanja i materijalne troškove zaposlenih. S druge strane, analiza je ustanovila da se **značajan dio ukupnih budžetskih sredstava izdvaja upravo za plate i naknade zaposlenih u javnom sektoru i materijalne troškove**. U donjoj tabeli je prikazana potrošnja na bruto plate i naknade svih nivoa vlasti (osim JLS) u 2020. godini. **Može se zaključiti da** učešće plata i naknada u ukupnoj budžetskoj potrošnji ovih nivoa vlasti se uglavnom kreće između 26% (Vlada+kantoni u FBiH) i 35,3% (Brčko distrikt).

Potrošnja na bruto plate i naknade u odnosu na ukupne rashode u 2020. godini (u mil. KM)

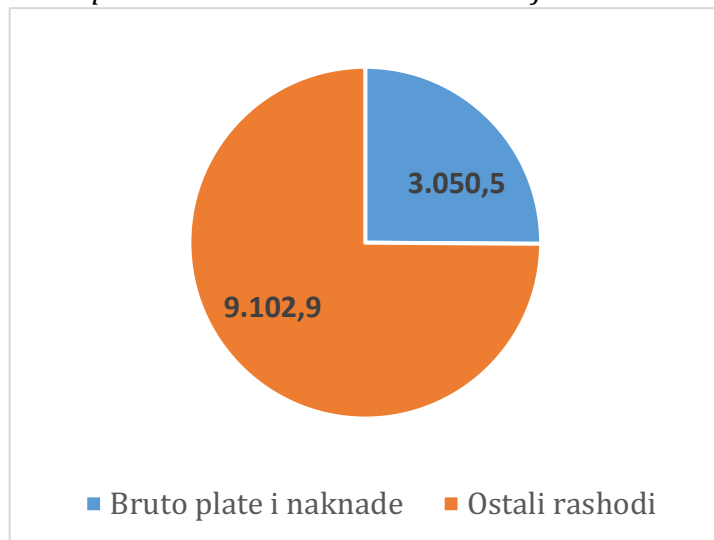
	Institucije Bosne i Hercegovine	Republika Srpska	Federacija Bosne i Hercegovine		Brčko distrikt Bosne i Hercegovine
			Vlada Federacije Bosne i Hercegovine	Kantoni u Federaciji Bosne i Hercegovine	
Bruto plate i naknade	574,18	830,3	263,29	1.292,13	90,58
Ukupni rashodi	1.803,55	3.199,23	4.730,2	2.164,15	256,24
Bruto plate i naknade u ukupnim rashodima (u%)	31,8%	26,0%	5,6%	59,7%	35,3%

Izvori: Izvještaj o izvršenju budžeta Vijeća ministara BiH za 2020. godinu; Konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta Republike Srpske; Dokument okvirnog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za period 2021-2023; Budžet Brčko distrikta za 2020. godinu.

Učešće bruto plata i naknada i ostalih rashoda u ukupnim rashodima na nivou čitavog posmatranog javnog sektora u BiH (osim JLS) je prikazan na sljedećem grafikonu.

¹ Urađena u sklopu projekta „Jačanje organizacija civilnog društva za monitoring javnih budžeta“.

Bruto plate i naknade i ostali rashodi u javnom sektoru u BiH



Kada je potrošnja na lična primanja u pitanju, ranije pomenuta analiza sadržaja budžetskih dokumenata je pokazala da postoji **raširena praksa tzv. „skrivenog zapošljavanja“**. Naime, u organima uprave zabilježena je **česta praksa angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima za već sistematizovana radna mjesta unutar organa uprave. Radi se o praksi koja predstavlja jedan od težih oblika nepoštovanja principa transparentnosti u trošenju novca poreskih obveznika** zbog toga što se angažuju lica bez javnog konkursa za poslove koji su u organima uprave sistematizovani kao redovni.

Takvi ugovori predstavljaju primjer upornog i flagrantnog kršenja zakona o čemu govore i izvještaji javnih revizorskih službi već godinama, ali bez efekta, što predstavlja jedan od dokaza da sistem internih kontrola ne funkcioniše kako bi trebao. Angažovanje radnika po osnovu ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima za obavljanje poslova koji odgovaraju opisu posla sistematizovanih radnih mjesta predstavlja višestruko kršenje zakona. Prije svega, radi se o kršenju obligaciono-pravnih normi jer ovakvi ugovori su fiktivnog karaktera (i kao takvi su ništavni) ukoliko se njima želi prikriti stvarna svrha angažovanja radnika. Njima se takođe krše odredbe zakona o državno-službeničkim odnosima jer je tačno propisan postupak zapošljavanja državnih službenika, što se u stvari izbjegava angažovanjem radnika kroz ugovore o djelu.

Institucije iz javnog sektora po zakonu smiju zaključiti ugovor o djelu isključivo radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca, a koji imaju za predmet samostalnu izradu ili opravku određene stvari, samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla i za taj ugovor se isplaćuje naknada (a ne plata).

Ugovor o privremenim i povremenim poslovima javne institucije smiju zaključiti za obavljanje poslova koji ne traju duže od 90 radnih dana u kalendarskoj godini i ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu (i to sa sljedećim licima: nezaposlenim licem, radnikom koji radi nepuno radno vrijeme-do punog radnog vremena, članom omladinske/studentske zadruge-prema posebnim propisima, te korisnikom starosne penzije) i za taj ugovor se takođe isplaćuje naknada.

Zakonito zapošljavanje (i rad) državnog službenika podrazumijeva čitav niz preduslova: Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa pripadajućim opisom poslova i uslovima za zapošljavanje, donošenje godišnjeg kadrovskog plana koji je pokriven budžetom, postupak javnog konkursa, provjere znanja i selekcija najboljeg kandidata, imenovanje, probni rad, evaluacija rada, itd.

Prema tome, angažovanje radnika na osnovu ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima, koji u stvari obavljaju službeničke poslove, predstavlja kršenje svih ovih zakonskih odredbi sa mnogim drugim negativnim posljedicama koje ove prakse donose. Uprkos očiglednoj nezakovitosti, **ovakve prakse uporno opstaju, puno koštaju poreske obveznike, imaju višestruko štetne društvene posljedice, te je krajnje vrijeme da se pokrenu postojeći mehanizmi kontrole i sankcionisanja ili da se dopune i preciziraju zakonske odredbe** kako bi se eventualno eliminisala siva zona u kojoj su moguće ovakve zloupotrebe i tendenciozno pogrešno tumačenje propisa.

Kada je u pitanju praksa „skrivenog zapošljavanja“ za potrebe izrade ovog dokumenta analizirani su revizorski izvještaji ministarstva Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ministarstva Vlade Republike Srpske, i Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Podaci o obimu takvog zapošljavanja i iznosima troškova povezanih s tim predstavljani su u narednim poglavljima dokumenta.

Ova analiza se bavi pitanjem mogućnosti uspostavljanja javnih informacionih sistema sa podacima o zaposlenim i imenovanim licima i njihovim platama i naknadama u javnom sektoru u Bosni i Hercegovini, kao i o angažovanim licima putem vanrednih ugovora i isplaćenim naknadama po tim ugovorima. Takvi javni informacioni sistemi su u funkciji osnaživanja transparentnosti o isplatama svih vrsta ličnih primanja za svako lice koje je zaposleno, imenovano ili na drugi način angažovano u javnom sektoru, kao i o načinu njegovog/njenog angažovanja. Osnažena transparentnost javnog sektora u tim oblastima je važan instrument za suzbijanje nelegalnih radnji povezanih sa angažovanjem novih kadrova i utvrđivanjem njihovih plata i naknada.

Analiza budžetskih procesa i politika u Bosni i Hercegovini sa aspekta budžetske transparentnosti² je u tom pogledu u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj konstatovala uočljive situacije u kojima su JLS sklapale ugovore o djelu i ugovore o privremenim i povremenim poslovima za poslove koji su već bili sistematizovani i time predstavljali redovne poslove, te da su ugovori o djelu sklapani sa već zaposlenim licima u JLS. Takve aktivnosti su suprotne relevantnim zakonima u oba entiteta³ i neusklađene sa principima ekonomičnosti, efikasnosti, djelotvornosti i javnosti rada organa JLS.

JLS su sastavni dio javnog sektora, i kao takve su dužne da primjenjuju princip transparentnosti, što doprinosi efektivnosti rada i povećava stepen informisanosti

² „Izvještaj o analizi budžetskih procesa i politika Bosne i Hercegovine sa aspekta budžetske transparentnosti“, Udruženje GEA (uz finansijsku podršku Evropske unije, USAID-a i the Balkan Trust for Democracy), 2022. godina

³ Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 29/03) i Zakon o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 118/2008, 117/2011, 37/2012 i 57/2016).

građana o uslovima zapošljavanja i povezanim troškovima u JLS. Javno dostupne informacije o broju zaposlenih i imenovanih lica, te broju lica angažovanih putem drugih ugovora u JLS i potrošnji budžetskih sredstava na ove troškove doprinosi uspješnijoj otvorenosti lokalne zajednice prema građanima na njihovo zadovoljstvo.

Na bazi prethodno donesenih propisa u Federaciji Bosne i Hercegovine, informacije o zaposlenim i imenovanim licima sa podacima po licu o imenu i prezimenu, organu uprave, radnom mjestu, stručnoj spremi i plati ili naknadi su javno dostupne na internetu za određen broj JLS. Ove informacije se objavljuju na *web* stranicama tri kantona kojima JLS pripadaju⁴.

U Republici Srpskoj nisu uspostavljeni javni informacioni sistemi koji sadrže dostupne informacije o zaposlenim i imenovanim licima, njihovim platama i drugim ličnim primanjima, kao ni o drugim angažovanim licima, pa su u analizi procijenjeni uzroci takvog stanja. Na kraju analize su utvrđeni zaključci i ponuđene preporuke.

Kao u FBiH, ista vrsta informacija za zaposlena i imenovana lica javnog sektora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine je javno dostupna na internetu. To pozitivno utiče na povjerenje građana u lokalnu vlast i njihovu percepciju kada je transparentan način trošenja javnih sredstava u pitanju. **Međutim, na dostupnim *web* stranicama nisu predstavljene informacije koje se odnose na ukupan broj zaposlenih i angažovana lica putem ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima.**

PLATE I NAKNADE ZAPOSLENIH I IMENOVANIH U ORGANIMA UPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Godišnji revizorski izvještaji provedeni u ministarstvima FBiH veoma često primjedbuju nepostojanje ili kršenje pravilnika o korištenju mobilnih telefona kao i sklapanje ugovora o djelu za poslove za koje već postoje zaposlenici u institucijama. Problem je da se ugovori o djelu zaključuju za obavljanje poslova koji opisom odgovaraju poslovima iz nadležnosti revidiranih institucija. U velikom broju slučajeva ugovori su se zaključivali u kontinuitetu tokom godine (s kraćim prekidima), a pojedini i više godina. Nije definisan način utvrđivanja visine naknade, vrednovanje poslova koji su bili predmet ugovora o djelu, kao ni procedura kojom se reguliše transparentan način angažovanja saradnika po ovom osnovu.

Ovakvo zaključivanje ugovora o djelu predstavlja netransparentan način angažovanja izvršioca ugovorenih poslova. Popuna nedostajućeg kadra neophodnog za poslovanje institucija vršila se angažovanjem vanjskih saradnika putem ugovora o djelu, a ne provođenjem redovnih procedura propisanih Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne uprave u FBiH.

Dodatni problem predstavlja i praksa da se ovim ugovorima stvara mogućnost favorizovanja osobe na raspisanom javnom konkursu koja je već prethodno bila

⁴ Ta tri kantona su Bosansko-podrinjski kanton Goražde, Kanton Sarajevo i Srednjobosanski kanton.

angažovana putem ugovora o djelu ili ugovora za privremene i povremene poslove na određenoj poziciji, u odnosu na one osobe koje se po prvi put javljaju. U praksi nisu rijetki slučajevi da osoba bude angažovana po osnovu ugovora o djelu izvjesno vrijeme, a nakon toga institucija raspiše javni konkurs za određeno radno mjesto po kojem kao najuspješniji kandidat bude osoba prethodno angažovana po ugovoru o djelu i slijedom toga se ta osoba prima u stalni radni odnos.

Takođe, revizori su pronašli da su u radu komisija i radnih tijela bili često angažovani zaposlenici ministarstava što nije u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.

U donjoj tabeli je prikazana budžetska potrošnja Federalnih ministarstava na bruto plate, ugovore o djelu i naknade za članove komisija (u KM):

	(I) Bruto plate i naknade*	(II) Naknade po osnovu ugovora o djelu	(III) Naknade po osnovu rada komisija	(II+III)/I
Fed. min. energije, rudarst. i indust.	1.959.827	31.580	22.696	2,8%
Federalno min. finansija	3.374.091	44.702	69.280	3,4%
Fed. min. prometa i komunikacija	1.122.992	34.000	24.827	5,2%
Fed. min. zdravlja	1.223.108	nije navedeno	521.552	42,6%
Fed. min. poljopr., vodopr. i šumars.	2.562.505	90.685	81.110	6,7%
Fed. min. okoliša i turizma	1.546.472	6.657	38.965	3,0%
Fed. min. za pitanje boraca i invalida	6.322.419	367.976	48.249	6,6%
Fed. min. prostornog uređenja	1.066.802	682.911	18.020	65,7%
Fed. min. trgovine	862.439	nije navedeno	20.088	2,3%
Fed. min. pravde	1.214.311	37.598	328.870	30,2%
Fed. min. unutrašnjih poslova	4.546.917	47.878	66.870	2,5%
Fed. min. raseljenih i izbjeglica	1.942.467	6.200	32.650	2,0%
Fed. min. rada i soc. politike	2.033.808	14.525	43.040	2,8%

Izvori: izvještaji o finansijskoj reviziji Federalnih ministarstava za 2021. godinu.

*Naknade se ovdje odnose na naknade troškova zaposlenih kao što su naknade za topli obrok, naknade za prevoz sa posla i na posao, regres za godišnji odmor, pomoć u slučaju smrti, naknade troškova smještaja dužnosnika, pomoć u slučaju teže invalidnosti, naknade za odvojeni život od porodice, naknade troškova prevoza korisnicima odvojenog života i jubilarne nagrade.

Može se vidjeti da su **troškovi na naknade za ugovore o djelu i po osnovu rada komisija u odnosu na bruto plate i naknade u nekim ministarstvima iznosili preko 30%, 40% ili čak 65%.**

Služba za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine su u 10 od ukupno 13 ministarstava identifikovali nepravilnosti po osnovu sklapanja ugovora o djelu sa angažovanim licima. Najčešća nepravilnost je da su ti ugovori sklapani za poslove koji su sistematizovani pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Takođe, u više ministarstava su

prepoznati slučajevi obnavljanja ugovora o djelu radi kontinuiranog obavljanja posla koji nije jednokratnog karaktera.⁵ Licima koja su angažovana ugovorom o djelu, kao i ugovorom o privremenim i povremenim poslovima, se isplaćuje naknada za njihovo izvršenje. Broj ovih ugovora i iznosi pojedinačnih naknada koji se isplaćuju su javnosti rijetko poznati.

Pored toga, u prethodnom periodu građani nisu imali pristup informacijama o ukupnom broju zaposlenih u organima uprave ni informacijama po zaposlenom kao što su stručna sprema, funkcija, način na koji je zaposleni stupio u radni odnos, plata i druge informacije od značaja za transparentnost javnog sektora. Da bi se ti nedostaci otklonili, pokrenuta je inicijativa uspostave online dostupnih registara zaposlenih koji trebaju omogućiti pretraživanje i uvid u relevantne podatke za svako zaposleno lice u organima državne službe.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je u julu 2020. godine donijela Uredbu o sadržaju i načinu vođenja registra zaposlenih u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (*Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, godina XXVII – broj 51*) kojom je uređen sadržaj i način vođenja podataka, zaštita i dostupnost tih podataka koji se vode u Registru zaposlenih u organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i opština, te drugim javnim organima i službama. Registar predstavlja skup podataka o zaposlenim u organima državne uprave i uspostavljen je u cilju kvalitetnog i efikasnog sistema upravljanja ljudskim resursima i praćenja broja zaposlenih. Unos, obradu i kontrolu podataka od strane ovlaštenih lica vrši Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine (dalje u tekstu Agencija), a zaposleni dobijaju elektronski karton (e-karton) kao njihov lični dosije kod poslodavca.

Između ostalog, Registar sadrži: osnovne informacije o organu državne uprave (npr. nivo vlasti, sjedište, adresa i kontakt), podatke o zaposleniku (ime i prezime, JMBG, pol, adresa prebivališta itd.), podatke o obrazovanju i naučnom zvanju, podatke o zasnivanju radnog odnosa (akt kojim se zasniva radni odnos, način zasnivanja radnog odnosa, podatke o prekidu radnog odnosa i dr.) i podatke o imovini zaposlenika.⁶ **Podaci o imovini zaposlenika u Registru sadrže podatke o ukupnim prihodima, ukupnim sredstvima i ukupnim obavezama. Podaci o ukupnim prihodima se dijele na kategorije: „plata“, „invalidnina“, „drugo“ i „ukupno“, a popunjavaju se iznosima u KM.** Kada su plate u pitanju, **Registar sadrži informacije o iznosu osnovne plate po zaposlenom.**

Podatke koji su potrebni za Registar organi državne službe su obavezni da dostavljaju Agenciji u formi e-kartona, kao i sve naknadne izmjene i dopune. Agencija vodi Registar u elektronskom obliku uz pomoć web aplikacije <https://hrmis.adsfbih.gov.ba/> i obavezna je da vrši kontrolu podataka i prati promjene nastale kretanjem zaposlenih unutar organa državne službe i izvještava Vladu Federacije Bosne i Hercegovine o stanju kadrova u organima državne službe. Agencija je u obavezi da otvori korisničke naloge i izradi uputstva za organe državne službe kojima će se urediti

⁵ Revizori su za 2021. godinu takve slučajeve izvjestili za Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Federalno ministarstvo pravde.

⁶ Kompletan sadržaj ovog registra predstavljen je u Prilogu 1.

praktičan pristup i korištenje Registra. **Pravo pristupa podacima u Registru imaju samo osobe iz organa državne službe sa ovlaštenjem i ti podaci nisu dostupni javnosti.**

Podaci o ukupnim sredstvima u Registru sadrže kategorije: „stan“, „kuća“, „zemljište“, „poslovni prostor“, „vozilo“, „drugo“ i „ukupno“ i popunjavaju se iznosima u KM. Podaci o imovini takođe sadrže informacije o ukupnim obavezama („dugovanje“ i obaveze“) u KM.

Za sve gore navedene podatke, zaposlenik (nosioc podataka) potvrđuje ličnim potpisom da daje saglasnost za obradu njegovih/njenih ličnih podataka Agenciji za državnu službu Federacije BiH. Agencija u svojstvu kontrolora utvrđuje svrhu i način obrade ličnih podataka i obrađuje ih, u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br.49/06, 76/11 i 89/11).

Primjer informacija iz **Registra zaposlenih Srednjobosanskog kantona** za jednu osobu je prikazan u donjoj tabeli:

IME	PREZ.	ORGAN UPRA.	SJEDIŠTE UPRAVE	NAZIV RADNOG MJESTA	STRUČNA SPREMA RADNOG MJESTA	STRUČNA SPREMA ZAPOS.	ZVANJE ZAPOS.	VRSTA ZAPOSLENJA	DATUM ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA	DATUM PREST. RADNOG ODNOSA	OSNOV. PLATA
XX	YYYY	Opštinski sud-Bugojno	TRAVNIK	Viši referent i VKV radnik	SSS	SSS	nn	Neodređeno	1.9.2008.		783 KM

Izvor: https://registar.sbk-ksb.gov.ba/zaposleni_list.php?a=showall

Napomena: Ime i prezime su dostupni na *online* Registru zaposlenih.

U gornjem Registru za ovo zaposleno lice (i mnogo drugih zaposlenih lica) nisu unešene informacije o zvanju zaposlenog (vidjeti u primjeru gore). Registar zaposlenih lica Srednjobosanskog kantona se može pretraživati po:

- organu uprave,
- sjedištu uprave,
- nazivu radnog mjesta,
- stručnoj spremi radnog mjesta,
- zvanju zaposlenog,
- vrsti zaposlenja,
- datumu zasnivanja radnog odnosa,
- datumu prestanka radnog odnosa i
- osnovnoj plati.

Registar imenovanih lica Srednjobosanskog kantona izgleda na sljedeći način:

Ime xxx		Prezime yyyy			
JEDINSTVENI IMENOVANOG	BROJ 353	DATUM POČETKA	3.11.2015.	STATUS VLASNIŠTVA INSTISUCIJE ZAPOSLENJA	Javna institucija
FUNKCIJA IMENOVANJA	V.d. Predsjednik Školskog odbora	DATUM ZAVRŠETKA	3.11.2019.	VRSTA NAKNADE	Bez naknade
INSTITUCIJA IMENOVANJA	OŠ "Kiseljak 1" Bilalovac	PREDVIĐENA NAKNADA (DA/NE)	Ne	IZJAVA O SOKUBU INTERESA	Ne
SJEDIŠTE INSTITUCIJE IMENOVANJA	Bilalovac, Kiseljak	NAZIV RADNOG MJESTA	dipl.kriminalist	SAGLASNOST RUKOVODIOCA	Ne
STRUČNA SPREMA IZABRANOG LICA	VSS – VII stepen	INSTITUCIJA ZAPOSLENJA	MUP SBK		

Izvor: https://registar.sbk-ksb.gov.ba/opis_lica_list.php

Napomena: Ime i prezime su dostupni na *online* Registru zaposlenih.

Potrebno je naglasiti da u gornjem Registru nisu predstavljena primanja imenovanih lica⁷, za razliku Bosansko-podrinjskog kantona (vidjeti dole). U donjem prikazanom primjeru informacija za jedno imenovano lice vidljivih na *online* Registru imenovanih lica u Bosansko-podrinjskom kantonu je predstavljen iznos naknade od 2.123 KM, kao i datum početka i datum kraja vršenja imenovane funkcije. Kako se može vidjeti, vrsta naknade za ovo imenovano lice je „mjesečna“, a funkcija imenovanja je „v.d.direktor“.

Ime	Prezime	Pol	Nivo vlasti	Funkcija imenovanja	Institucija imenovanja	Datum početka vršenja imenovane funkcije	Datum kraja vršenja imenovane funkcije	Da li je predviđena naknada za vršenje imenovane funkcije	Iznos naknade
xxx	yyyy	Ž	Opština Pale sa sjedištem u FBiH	v.d.direktor	JU Dom zdravlja Prača	01/02/2020	30/06/2021	Da	2,123.00

Vrsta naknade	Pravno lice u kojem je imenovano lice zaposleno	Naziv radnog mjesta imenovanog lica (lica iz člana 5. stav (1) tačka a) Odluke) u pravnom licu u kojem je zaposleno	Status vlasništva pravnog lica u kojem je imenovano lice zaposleno	Saglasnost rukovodioca u slučajevima predviđenim zakonom i drugim propisom	Ukupan broj funkcija na kojima je imenovano lice (lice iz člana 5. stav (1) tačka a) Odluke) imenovano	Da li postoji izjava da imenovano lice nije u sukobu interesa u Instituciji u kojoj je vršio imenovanu funkciju, ako je obaveza u skladu sa zakonom i drugim propisom?
mjesečna	JU Dom zdravlja Prača	v.d.direktor	Javna ustanova	Da		Ne

Izvor: <https://anticorruptibpk.com/ril/>

Napomena: Ime i prezime su dostupni na *online* Registru imenovanih.

Kada se uporede identifikovani registri kantona u FBiH, njihovi filteri za pretraživanje informacija imaju određene razlike. Na primjer, Registar zaposlenih u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde nudi izbor nivoa vlasti i naziv institucije u kojoj je lice zaposleno (npr. Bosansko-podrinjski kanton Goražde, Grad Goražde, Opština Foča sa sjedištem u FBiH ili Opština Pale sa sjedištem u FBiH) dok Registar zaposlenih u Kantonu Sarajevo takođe nudi izbor institucije (Kantonalni sud Sarajevo, Grad Sarajevo, JU Narodno pozorište Sarajevo, JU Biblioteka Sarajevo, itd.) ali i izbor visine minimalne plate i visine maksimalne plate za pretragu.

Nedostatak ovih registara je što ne pružaju informacije o ukupnom broju zaposlenih i imenovanih lica, kao ni informacije o licima koja obavljaju djelatnosti po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima. Takođe, objavljivanje svih javnih konkursa sa pratećim relevantnim informacijama na ovim registrima bi osnažilo transparentnost zapošljavanja u javnom sektoru.

⁷ Potrebno je kreirati mogućnost uvida u iznose primanja u Registru imenovanih lica Srednjobosanskog kantona.

PLATE I NAKNADE ZAPOSLENIH I IMENOVANIH U ORGANIMA UPRAVE U REPUBLICI SRPSKOJ

U narednoj tabeli su prikazane po ministarstvima isplate bruto plata, bruto naknada članovima komisija i bruto naknada po osnovu ugovora o djelu.

Bruto plate, bruto naknade članovima komisija i bruto naknade po ugovor. o djelu (u KM)

	(I) Bruto plate	(II) Bruto naknade članovima komisija	(III) Bruto naknade po ugovorima o djelu	(II+III)/I
Ministarstvo energetike i rudarstva	1.724.601	n.n.	n.n.	-
Ministarstvo finansija	5.391.871	35.232	29.983	1,2%
Ministarstvo poljoprivrede	4.463.998	24.364	134.538	3,6%
Ministarstvo porodice, omladine i sporta	1.261.972	11.631	92.059	8,2%
Ministarstvo pravde	1.151.180	158.102	36.597	16,9%
Ministarstvo privrede i preduzetništva	1.962.001	n.n.	55.333	2,8%
Ministarstvo prosvjete i kulture	2.280.903	84.168	77.439	7,1%
Ministarstvo rada i boračke zaštite	2.637.077	146.571	141.278	10,9%
Ministarstvo saobraćaja i veza	1.209.575	9.901	3.272	1,1%
Ministarstvo trgovine i turizma	2.158.046	n.n.	13.360	0,6%
Ministarstvo unutrašnjih poslova	174.569.024	n.n.	206.678	0,1%
Min. za evropske integracije i međun. saradnju	1.709.994	n.n.	12.325	0,7%
Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj	1.106.431	126.149	84.031	19,0%
Min. za prostorno uređenje, građev. i ekologiju	1.549.051	124.867	35.106	10,3%
Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite	1.829.147	132.774	46.352	9,8%
Ministarstvo uprave i lokalne samouprave	1.463.633	n.n.	n.n.	-

Izvori: Izvještaji o provedenim finansijskim revizijama ministarstava Vlade Republike Srpske u 2020. god.

Napomena: „n.n.“ označava da u izvještaju iznos o predmetnoj naknadi nije naveden.

Kako se može vidjeti, revizori nisu saopštili (ili pronašli) za šest revidirana ministarstva isplate naknada članovima komisija, a za dva ministarstva isplate naknada po ugovorima o djelu.

Glavna služba za finansijsku reviziju javnog sektora Republike Srpske je u provedenoj reviziji za 2020. godinu u 13 (od ukupno 16) ministarstava konstatovala nepravilnosti u načinu zapošljavanja novih lica.⁸ Neki od primjera ustanovljenih nepravilnosti su sklapanje ugovora o djelu za sistematizovana radna mjesta, obnavljanje ugovora o djelu za vršenje iste dužnosti i zapošljavanje lica na određeno vrijeme na duži period. Za 6 ministarstava su revizori utvrdili da su nepravilna i nelegalna zapošljavanja iz ranijeg

⁸ Ta ministarstva su: Ministarstvo za evropske integracije i međunarodnu saradnju, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo saobraćaja i veza, Ministarstvo pravde, Ministarstvo uprave i lokalne samouprave, Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite, Ministarstvo finansija, Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite, Ministarstvo prosvjete i kulture i Ministarstvo privrede i preduzetništva.

perioda nastavljena jer nisu provedene preporuke iz prethodnog revizorskog izvještaja (za 2019. godinu).⁹

Možemo zaključiti da i dalje postoje raširene prakse “skrivenog zapošljavanja” i da se ponavljaju iz godine u godinu, a osobe odgovorne za to se ne sankcionišu. Takva rasprostranjenost nelegalnih praksi u zapošljavanju daje osjećaj lagodnosti donosiocima tih odluka, stvara atmosferu da se tako može nastaviti, oslabljuje kvalitet ljudskih resursa, pogoršava efektivnost i efikasnost u radu javnog sektora i narušava ljudska prava licima koji nemaju šansu da pošteno konkurišu za dobijanje radnog mjesta u skladu sa svojim kvalifikacijama.

Za neprovođenje revizorskih preporuka Zakon o reviziji javnog sektora Republike Srpske („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, broj 98/05) je propisao novčane kazne za organe uprave i odgovorna lica ali nije poznato u kom stepenu se te kazne zaista provode.

Upravna inspekcija Republike Srpske, prema Zakonu o upravnoj inspekciji („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, broj 01-2000/08) vrši, između ostalog, nadzor nad primjenom zakona kojima se reguliše zasnivanje radnog odnosa. Ako upravni inspektor utvrdi da je zakon povrijeđen, dužan je da donese rješenje kojim će se organu, odnosno odgovornom licu, naložiti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone i da za to propiše rok. Isti zakon je propisao navčane kazne za javne organizacije i javna preduzeća koje ne postupe po rješenju upravnog inspektora. Podaci o stvarno izrečenim novčanim kaznama nisu dostupni.

Takođe, upravna inspekcija ima obavezu pokretanja prekršajnog postupka ako u praćenju sprovođenja inspekcijiskih mjera utvrdi da kontrolisani organ nije na način i u roku kako je rješenjem određeno izvršio naložene inspekcijske mjere. Pored toga, upravna inspekcija ima mogućnost podnošenja krivičnih prijava kao sredstvo za kažnjavanje nelegalnih radnji. Tačni podaci o broju podnesenih krivičnih prijava za nelegalno zapošljavanje takođe nisu raspoloživi, ali izgleda da ih je jako malo s obzirom da su takva zapošljavanja nastavljena.¹⁰

Ministar uprave i lokalne samouprave Republike Srpske je 06. jula 2017. godine donio **Pravilnik o sadržaju i način vođenja registra zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave** („*Službeni glasnik Republike Srpske*, br. 65/17). Slično kao u FBiH, Registar zaposlenih u organima JLS u RS predstavlja skup podataka o zaposlenim u organima JLS. Vodi se kao informatička baza podataka u koju se po zaposlenom unose podaci o vrsti radnog odnosa, datumu njegovog zasnivanja, stručnoj spremi zaposlenog, prestanku radnog odnosa, podaci potrebni za obračun plate i podaci o isplaćenoj plati, naknadama i nagradama.¹¹ Unos podataka u Registar zaposlenih vrši se na osnovu javnih i drugih isprava ili izjave zaposlenog u pisanoj formi. Pristup podacima iz Registra

⁹ Ta ministarstva su: Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite, Ministarstvo finansija, Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite, Ministarstvo prosvjete i kulture i Ministarstvo privrede i preduzetništva.

¹⁰ Prema Specijalnom izvještaju o ulozi inspekcijiskih organa o zaštiti ljudskih prava u BiH, Upravna inspekcija Republike Srpske je u 2018. godini za sve oblasti javnog sektora koje inspekcija pokriva podnijela samo devet izvještaja o počinjenom krivičnom djelu (Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine).

¹¹ Kompletan sadržaj Registra je predstavljen u Prilogu 2.

zaposlenih o svim zaposlenima u organima JLS imaju gradonačelnik/načelnik i zaposleno lice u gradskoj/opštinskoj upravi koje obavlja poslove unosa podatak u Registar i njihove obrade. **Pravilnikom nije propisano da se Registar postavi na određenoj web stranici koja bi omogućila javnosti uvid u informacije iz Registra.** Ako bi se u registru zaposlenih u JLS prikazivale osnovne plate, **potrebno je u registru napomenuti da osnovna plata uključuje porez tako da bi svaki zaposleni građanin mogao uporediti osnovne plate zaposlenih u JLS sa svojom osnovnom platom.**¹² U vezi toga, Grad Banja Luka je na svojoj internet stranici objavila „Ličnu kartu gradske uprave“ ali ona **ne sadrži informacije o platama i naknadama zaposlenih.**

Jedan primjer Lične karte Gradske uprave Grada Banja Luka izgleda na sljedeći način:

Odjeljenje za opštu upravu

R. br.	Ime i prezime	Radno mjesto	Zanimanje	Ustanova i datum sticanja svjedočanstva/diplome
1	xxx yyyy	stručni savjetnik Odjeljenja	diplomirani pravnik	Pravni fakultet Univerziteta u Banjoj Luci, 21.10.1982. godine
2	xxx yyyy	stručni saradnik-sekretar načelnika Odjeljenja za opštu upravu	ekonomski tehničar	Ekonomska škola Banja Luka, 14.06.2010. godine
3	xxx yyyy	saradnik u odjeljenju	poljoprivr. mehaničar	Škola učenika u privredi, 29.08.1980. godine

Zakon o registru zaposlenih lica kod korisnika budžetskih sredstava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 114/17) uređuje vođenje registra lica koji su zaposleni kod korisnika budžetskih sredstava.¹³ Treba napomenuti da je u ovom zakonu navedeno da se na internetu objavljuju zbirni podaci iz Registra (ukupan broj zaposlenih u svakom korisniku budžetskih sredstava, ukupno isplaćene plate, naknade i dodaci za određeni period po korisnicima budžetskih sredstava) **ali nije propisano da se ovi podaci objavljuju pojedinačno po zaposlenima.**

Ovaj Zakon, kao ni pomenuti Pravilnik, nije propisao vođenje podataka o licima koji su zaposleni po ugovoru o djelu ili ugovoru o privremenim i povremenim poslovima. Međutim, Konsolidovana finansijska revizija za 2020. godinu¹⁴ je u mnogim ministarstvima i institucijama utvrdila „angažovana lica po osnovu ugovora o djelu za sistematizovane poslove suprotno članu 205. Zakona o radu“.

U Republici Srpskoj ne postoji specifični registar imenovanih lica niti pravni akt koji reguliše pitanja registra imenovanih lica i njihovih ličnih primanja. Prema tome, nisu dostupni podaci o licima koja su na svoje pozicije imenovana (npr. član komisije, član odbora, direktor, predsjednik i drugi), kao ni vrsti i iznosu naknada/plata koje dobijaju.

¹² Osnovna plata je proizvod cijene rada kao izraza vrijednosti za najjednostavniji rad i koeficijenta utvrđenog prema platnoj grupi i platnoj podgrupi. Takođe, naknade za topli obrok i regres uračunate su u iznos osnovne plate.

¹³ Korisnici budžetskih sredstava u smislu ovog zakona su republički organi uprave Republike Srpske, stručne službe Vlade Republike Srpske i druge javne institucije, službe, fondovi i kancelarije (a ne uključuju JLS).

¹⁴ „Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izveštaja za korisnike budžeta Republike Srpske za 2020. godinu“, Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske.

Konsolidovana finansijska revizija je utvrdila da su **rashodi za lična primanja** koji su iskazani u Opštem fondu **iznosili 830.304.847 KM¹⁵**. Takođe, utvrđena je **potrošnja od 48.808.556 KM na ostale nepomenute rashode** koji uključuju naknade za ugovore o djelu, privremene i povremene poslove, skupštinske poslanike i odbornike, članove komisija, odbora i radnih grupa i ostale nepomenute rashode.

PLATE I NAKNADE ZAPOSLENIH I IMENOVANIH U ORGANIMA UPRAVE U BRČKO DISTRIKTU

U narednoj tabeli je predstavljena potrošnja Direkcije za finansije na bruto plate i naknade, naknade po osnovu ugovora o djelu i posebnih poslova i naknade po osnovu rada komisija:

	(I) Bruto plate i naknade	(II) Naknade po osnovu ugovora o djelu i posebn. poslova	(III) Naknade po osnovu rada komisija	(II+III)/I
Direkcija za finansije	1.959.827 KM	351.071 KM	33.785 KM	19,6%

Izvor: Izvještaj o reviziji finansijskog poslovanja Direkcije za finansije Brčko Distrikta BiH za period 01.01.-31.12.2020. godine.

27. jula 2020. godine Skupština Brčko Distrikta je donijela **Odluku o registru zaposlenih i registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH¹⁶** kojom je propisana obaveza uspostavljanja Registra zaposlenih i Registra imenovanih lica. Odjeljenje za stručne i administrativne poslove-Pododjeljenje za ljudske resurse je dužno primjenjivati ovu Odluku do početka rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije.

Nakon toga, Skupština Brčko Distrikta je 03. juna 2022. godine donijela **Odluku o utvrđivanju obaveza organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, ustanova, zavoda i fondova Brčko Distrikta BiH u pogledu uspostave registra zaposlenih i registra imenovanih lica.¹⁷** Ovi registri su uspostavljeni radi „stvaranja jedinstvene evidencije broja zaposlenih i broja imenovanih i transparentnijeg korišćenja budžetskih sredstava u javnom sektoru, kao i kontrolnih mehanizama trošenja javnih sredstava u segmentu zapošljavanja“.

Određeno je da Pododjeljenje za ljudske resurse obavlja navedene obaveze do početka rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, nakon čega ista preuzima vođenje Registra zaposlenih lica i Registra imenovanih lica.¹⁸

¹⁵ Opšti fond (01) je računovodstveni fond koji predstavlja budžet u užem smislu. Rashodi iskazani u preostalim fondovima (02-05) su iznosili 29.044.226 KM.

¹⁶ Odluka je dostupna *web* stranici: <https://eprim.bdcentral.net/hr/hrnaslov/> (Brčko Distrikt ne sadrži JLS u svom sklopu).

¹⁷ Ova odluka je dostupna na istoj *web* stranici prethodno spomenute odluke.

¹⁸ Zaduženo je Odjeljenje za stručne i administrativne poslove – Pododjeljenje za ljudske resurse da nakon sticanja formalnih i tehničkih uslova formira jedinstvene evidencije Registra zaposlenih lica i Registra imenovanih lica. Pored toga, zaduženi su organi javne uprave, institucija, javnih preduzeća, ustanova, zavoda i

Ovi registri sadrže slične vrste podataka kao registri u FBiH (sa podacima o o imenu i prezimenu, plati/naknadi i drugo).¹⁹ Podaci se dostavljaju na propisanom elektronskom obrascu koji se štampa, ovjerava pečatom i potpisom i zajedno sa elektronskom verzijom popunjenog obrasca dostavlja Pododjeljenju za ljudske resurse.

Pododjeljenje za ljudske resurse vodi oba Registra na osnovu dostavljenih podataka od kojih je **formirana jedinstvena evidencija (baza) podataka koja je javno objavljena na web stranici Vlade Brčko distrikta BiH** (<https://eprim.bdcentral.net/sr/srmaslov/>).

Registar zaposlenih lica je dostupan na web stranici https://registar.sbkkssb.gov.ba/zaposleni_list.php?a=showall. Primjer informacija za jednu zaposl. osobu iz Registra zaposlenih je prikazan u donjoj tabeli:

Ime	xxx
Prezime	yyy
Pol	M
Naziv organa uprave	JP Luka
Naziv radnog mjesta	NK-radnik
Stručna sprema za radno mjesto	NK
Stručna sprema zaposlenog lica	KV-kvalifikovani radnik
Zvanje zaposlenog lica	LMR obučar
Naziv obrazovne ustanove u kojoj je zvanje stečeno	Tehnička škola Brčko
Datum sticanja zvanja	14/06/1982
Datum zasnivanja radnog odnosa	03/1/2007
Datum prestanka radnog odnosa	
Vrsta radnog odnosa	Na neodređeno
Osnovna plata	566 KM
Dodatak na platu	
Ukupna procjena dodatka na platu za efektivno radno vrijeme	

Izvor: <https://eprim.bdcentral.net/rzl/>

Napomena: ime i prezime su dostupni na *online* Registru imenovanih lica.

Registar imenovanih lica je dostupan na web stranici <https://eprim.bdcentral.net/hr/hriril>.²⁰

I u Brčko Distriktu BiH **revizorski izvještaji javnog sektora su pronašli slučajeve utvrđivanja ugovora o djelu za obavljanje poslova čije izvršenje je u nadležnosti sistematizovanih radnih mjesta**, te su konstatovali da je potrebno ispitati opravdanost angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova sistematizovanih organizacionim planovima.

Takođe, konstatovano je da je **potrebno donijeti pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova i visinu naknade za obavljanje istih, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti**.

fondova Brčko Distrikta BiH da u što kraćem roku dostave Pododjeljenju za ljudske resurse sve neophodne podatke potrebne za formiranje jedinstvenih evidencija.

¹⁹ Predstavljani su u Prilogu 2.

²⁰ Informacije za jednu osobu iz ovog registra (ime, prezime, naziv organa uprave/institucije/ javnog preduzeća/itd, stručna sprema, naziv radnog mjesta, vrsta naknade, iznos naknade i druge informacije) su predstavljene u Prilogu 3.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Niska budžetska transparentnost Bosne i Hercegovine je povezana sa „skrivenim zapošljavanjem“ i nedostatkom javno-dostupnih *on-line* informacija o zaposlenim i imenovanim licima, njihovom ukupnom broju, ali i nedostatkom pojedinačnih informacija o načinu ulaska u radni odnos, radnom mjestu, stručnoj spremi, vrsti i iznosu ličnog primanja i drugih relevantnih informacija. Skrivena zapošljavanja se dešavaju kada se lica zapošljavaju putem ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima na sistematizovana radna mjesta i time se zaobilazi propisana procedura za javni konkurs, a dešava se i da se ti ugovori obnavljaju (sklapaju ponovo) ili se sa istim licem sklapa ugovor o radu. Ugovor o privremenim i povremenim poslovima se može zaključiti za obavljanje poslova koji po zakonu ne traju duže od 90 radnih dana u kalendarskoj godini i ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu. Međutim, u praksi se dešava i da se ti ugovori sklapaju.

Javni revizori već godinama ukazuju na problem sklapanja ugovora o djelu i ugovora o privremenim poslovima za obavljanje poslova na sistematizovanim radnim mjestima, čime se stvara mogućnost favorizovanja osobe koja je putem jednog od takvih ugovora već bila angažovana na poziciji koja je predmet javnog konkursa. Ova praksa u organima uprave predstavlja kršenje obligaciono-pravnih normi jer su ovakvi ugovori fiktivnog karaktera ukoliko se njima želi prikriti stvarna svrha angažovanja radnika (i kao takvi su ništavni). Njima se takođe krše odredbe zakona o državno-službeničkim odnosima jer je postupak zapošljavanja državnih službenika tačno propisan, što se u stvari izbjegava angažovanjem radnika kroz ugovore o djelu. Zakonito zapošljavanje (i rad) državnog službenika podrazumijeva čitav niz preduslova, koji uključuje postupak javnog konkursa, te angažovanje radnika na poziciju državnog službenika bez javnog konkursa predstavlja kršenje zakonskih odredbi sa negativnim posljedicama koje ovakva nezakonita praksa sa sobom donosi. Zbog toga je potrebno osnažiti monitoring zapošljavanja i obebjediti *online* transparentnost ovog procesa za sve otvorene pozicije, da bi se skinula zavjesa sa „skrivenog zapošljavanja“.²¹ Potrebno je i osnažiti mehanizme sankcionisanja ovakvih zapošljavanja da bi se aktivirao odgovarajući legalni odgovor i rješenje za sivu zonu u ovoj oblasti.

Javni sektor u Bosni i Hercegovini je u sadašnjem vremenu okarakterisan nedostatkom transparentnosti u pogledu broja zaposlenih/angažovanih lica putem ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima. Takođe, transparentnost nedostaje po pitanju podataka o ukupnom broju zaposlenih lica i ukupnom broju imenovanih lica i iznosima svih ličnih primanja (plate/naknade i druga primanja²²) koje ova lica ostvaruju.

U posljednje vrijeme je došlo do određenog napretka u Bosni i Hercegovini kada je u pitanje *online* objavljivanje podataka o zaposlenim i imenovanim licima u javnom sektoru.

U Federaciji Bosne i Hercegovine, 3 kantona (Kanton Sarajevo, Srednjobosanski kanton i Bosansko-podrinjski kanton) su uspostavili javno dostupan *online* registar zaposlenih lica

²¹ Na primjer, potrebno je znati da li je zaposleno lice primljeno na radno mjesto putem konkursa, da li je konkurs bio objavljen, da li zaposleno lice posjeduje stručnu spremu propisano za radno mjesto, da li je potpisan ugovor o radu.

²² Npr. naknade za troškove.

i *online* registar imenovanih lica u javnom sektoru. Kriterijumi za pretraživanje tih registara se donekle razlikuju između kantona. Na primjer, registri Bosansko-podrinjskog kantona pružaju mogućnost izbora nivoa vlasti za filterisanje podataka, za razliku od druga dva kantona.²³ Drugi kriterijumi po kojima se može pretraživati Registar zaposlenih u Bosansko-podrinjskom kantonu su: ime i prezime, pol, nivo vlasti, naziv organa uprave/institucije u kojem je lice zaposleno, stručna sprema, datum zasnivanja i prestanka radno odnosa, radno mjesto i osnovna plata.

To je unaprijedilo transparentnost budžetske potrošnje na ljudske resurse i doprinijelo povjerenju građana u upravljanje javnim sredstvima u tim lokalnim zajednicama. Ovo je urađeno na bazi donešene Uredbe o sadržaju i načinu vođenja registra zaposlenih u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine. Registri zaposlenih lica u Bosansko-podrinjskom kantonu i Srednjobosanskom kantonu sadrže informacije po licima o vrsti zaposlenja (neodređeno/određeno vrijeme)²⁴ ali ne sadrže informacije o vrsti sklopljenog ugovora (ugovor o radu, ugovor o djelu ili ugovor o privremenim i povremenim poslovima) i vrsti ličnog primanja (osnovna plata za posao po ugovoru o radu/naknada za lice angažovano putem ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima). Preporučuje se da svi kantoni primjenjuju transparentne procedure sa konkursima u procesima zapošljavanja javnih službenika i da uspostave sveukupne *online*-dostupne registre angažovanih lica sa informacijama o njihovom radnom odnosu, osnovnoj plati i drugim ličnim primanjima koje ostvaruju (plate i sve naknade), kao i druge relevantne informacije (koji su sastavni dio registra) za sva zaposlena/angažovana lica.

Pomenuta uredba nije propisala registar imenovanih lica, ali su navedeni kantoni ipak uspostavili i ovaj *online*-dostupan registar koji pruža uvid u iznos naknade po imenovanim licima²⁵. Registri imenovanih lica Bosansko-podrinjskog kantona i Srednjobosanskog kantona, za razliku od Kantona Sarajevo, sadrže informacije o datumu početka i prestanka vršenja funkcije i vrsti naknade (po kandidatu, po sjednici, mjesečna, i sl.).²⁶ Preporuka je da svi kantoni u FBiH uspostave *online*-dostupne registre imenovanih lica sa navedenim i svim drugim relevantnim podacima, npr. po uzoru na Bosansko-podrinjski kanton (dostupan na <https://anticorruptibpk.com/ril/>). Registar imenovanih lica u Bosansko-podrinjskom kantonu, kao dobar model registra, sadrži informacije po imenovanom licu o tome da li je predviđena naknada za vršenje imenovane funkcije, informacije o vrsti naknade i iznosu naknade.

Za preporuku je da svi kantoni u Federaciji BiH, na bazi prethodnih primjera, uspostave *online* javno dostupne registre zaposlenih/angažovanih lica i registre imenovanih lica koji se mogu pretraživati po imenu i prezimenu, nivou vlasti (i omogućiti izbor JLS), organu

²³ Iako Registri zaposlenih i imenovanih lica u Kantonu Sarajevo ne pružaju mogućnost pretraživanja uz pomoć izbora nivoa vlasti, oni sadrže podatke o zaposlenim i imenovanim licima u kantonalnim i opštinskim institucijama; Registri zaposlenih i imenovanih lica u Srednjobosanskom kantonu ne sadrže podatke o zaposlenim i imenovanim licima u JLS.

²⁴ Registar zaposlenih lica Kantona Sarajevo ne sadrži informacije o vrsti zaposlenja.

²⁵ Registar imenovanih lica Srednjobosanskog kantona ne daje uvid u iznose naknada.

²⁶ Registri imenovanih lica pomenutih kantona sadrže i informacije o instituciji imenovanja i funkciji imenovanja.

uprave, radnom mjestu, ukupnom ličnom primanju (plata+naknada), i drugim kriterijumima.

Takođe, preporučuje se omogućavanje javne dostupnosti podataka iz Registra zaposlenih u državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine, na osnovu čega bi se povećala transparentnost u pogledu ličnih primanja zaposlenih lica na nivou entiteta u FBiH. Pored toga, potrebno je omogućiti javni uvid u isplate ličnih primanja svim zaposlenim licima, kao i imenovanim licima, te licima koja su angažovana kroz „skrivena zapošljavanja“.

U Republici Srpskoj je za lokalne zajednice na snazi Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra zaposlenih u organima JLS. Registar zahtjeva unos podatka „vrsta radnog odnosa“ na osnovu čega se može očekivati da bi ovaj registar trebao obuhvatiti sva lica koja su u radnom odnosu. Ovdje je potrebno naglasiti značaj sveobuhvatnosti registra zaposlenih lica koji treba da uključuje i lica koji su zaposleni ili angažovani na druge načine osim javnog konkursa, npr. putem direktnog sklapanja ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima na sistematizovane pozicije. U praksi se dešava da se ovakvi ugovori naknadno obnavljaju ili se tako angažovano lice zaposli naknadnim ugovorom o radu na neodređeno vrijeme, čime se krše zakonski propisi. Zbog toga je potrebno naglasiti značaj transparentnosti o procesu zaposlenja ili angažovanja lica, od javnog konkursa do zaposlenja/angažovanja, za sve pozicije i poslove.

Kada su u pitanju podaci u vezi plata u JLS Republike Srpske, u pravilniku su navedene sljedeće informacije: „podaci potrebni za obračun plate, podaci o isplaćenoj plati, naknadama i nagradama“. U RS se plata sastoji od osnovne plate, uvećanja plate, naknade i doprinosa.²⁷ Takođe, osnovna plata u sebi sadrži porez na platu. Zbog toga se preporučuje da se u registru zaposlenih lica napomene da osnovna plata uključuje porez u cilju olakšavanja građanima da uporede osnovnu platu zaposlenih lica u javnom sektoru sa svojom neto platom.

Ovim pravilnikom nije predviđena uspostava *web* aplikacije radi omogućavanja uvida javnosti u registar zaposlenih lica u JLS u Republici Srpskoj. Zbog toga se preporučuju i izmjene i dopune ovog pravilnika radi uspostavljanja javno dostupnih registara zaposlenih lica (i registara imenovanih lica) JLS na internetu (po ranije obrađenim primjerima tri kantona iz FBiH i Brčko Distrikta).

S obzirom da u pravnom smislu nije propisano vođenje registra o imenovanim licima u JLS, njihovoj stručnoj spremi, instituciji u kojoj obavljaju svoju funkciju, period obavljanja funkcije, naknadi koju za to ostvaruju, preporuka je da se to uradi (npr. kroz izmjene i dopune postojećeg pravilnika).

Zakonom o registru zaposlenih kod korisnika budžetskih sredstava Republike Srpske („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, br. 12/17) uređuje se sadržaj i vođenje Registra zaposlenih kod korisnika budžetskih sredstava Republike Srpske. Korisnici budžetskih sredstava su republički organi uprave, javni fondovi, pravosudne, obrazovne i druge javne institucije. Ovim zakonom je propisano da se na internet stranici Agencije za državnu

²⁷ Izvor: Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, br. 66/18, 105/19 i 119/22) Ovaj zakon uređuje način utvrđivanja plata državnih službenika i ostalih zaposlenih u ministarstvima, drugim republičkim organima uprave i zaposlenih u stručnim službama Vlade Republike Srpske.

upravu Republike Srpske (ADURS) objavljuju zbirni podaci iz Registra zaposlenih lica (zbirno po republičkim organima uprave, institucijama, itd.)²⁸, ali se to još uvijek ne dešava.

Druga negativna stvar je da istim zakonom nije propisano da se prikupljeni podaci objavljuju po zaposlenim licima pojedinačno.

Trenutno, ADURS podatke o zaposlenim licima prikuplja na osnovu upitnika²⁹ koje popunjavaju sama zaposlena lica. Nakon pregleda ovog upitnika, može se pohvaliti njegova široka obuhvatnost u pogledu informacija o zaposlenim licima. Upitnik uključuje informacije o instituciji, radnom mjestu, načinu zaposlenja sa ponuđenim opcijama za odgovor³⁰, stručnoj spremi i druge. Međutim, registar ne sadrži podatke o iznosu plate i drugim primanjima zaposlenih lica.³¹

U toku izrade ove analize, obavljen je razgovor sa predstavnikom ADURS koji vodi registar u elektronskom obliku. U razgovoru je autor analize postavio pitanje zašto zbirni podaci iz ovog Registra nisu postavljeni na internet, a predstavnik ADURS je tražio da se to pitanje (kao i sva druga pitanja u vezi registra) dostave *email*-om, što je učinjeno. ADURS je odgovorila da je u sklopu saradnje sa Svjetskom bankom dogovoreno da Vlada Republike Srpske donese Uredbu koja pobliže reguliše način objedinjavanja podataka i pitanje koji podaci i iz kojih institucija se unose. ADURS je navela da je Svjetska banka obećala tehničku pomoć za opremu i uspostavljanje sistema od oko 2 miliona EUR, ali da se to nije desilo, te da se iz toga može zaključiti da registar nije uspostavljen. Preporuka je da se nastave aktivnosti u pravcu pronalaženja finasijskih sredstava (kroz dodatnu komunikaciju sa Svjetskom bankom i/ili drugim potencijalnim donatorima) i potrebne tehničke pomoći za to.

Preporučuje se i da se urade izmjene i dopune Zakona o registru zaposlenih kod korisnika budžetskih sredstava Republike Srpske, da bi se propisalo da se na internetu (po uspostavi regista) objavi lista svih zaposlenih lica u državnoj upravi Republike Srpske sa podacima o plati, drugim primanjima, vrsti ugovora o radnom odnosu i svim drugim relevantnim podacima za sva lica u radnom odnosu.

U Republici Srpskoj nije regulisano vođenje podataka o imenovanim licima i takav *online* registar ne postoji. Ovakvo stanje predstavlja nedostatak transparentnosti u pogledu imenovanih lica, načina njihovih imenovanja i njihovih naknada. Zbog toga se preporučuje da se zakonski propiše vođenje podataka o imenovanim licima, stručnoj spremi, funkciji, instituciji i njihovim naknadama i objavljivanje tih podataka na internetu. Naravno, i ovdje je potrebno naglasiti značaj transparentnosti u pogledu „skrivenog zapošljavanja“ i svih isplata ličnih primanja.

²⁸ Zbirni podaci iz Registra sadrže ukupan broj zaposlenih u svakom pojedinačnom korisniku budžetskih sredstava, ukupno isplaćene plate, naknade i dodaci za određeni period po korisnicima budžetskih sredstava.

²⁹ Na bazi „Uputstva za popunu upitnika, Centralni registar kadrova Republike Srpske, Personalna evidencija“.

³⁰ Ponuđene opcije su: interni oglas, javni konkurs, akt o imenovanju i postavljenju, rad na određeno vrijeme, akt o izboru, konačna odluka funkcionera, itd.

³¹ Uputstvo navodi da se u tački 3.2.1. Upitnika unose podaci o naknadama za PIO i zdravstveno osiguranje.

Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine je, slično pomenutim tri kantonima FBiH, uspostavio Registar zaposlenih lica i Registar imenovanih lica u javnom sektoru sa informacijama o njihovim osnovnim platama/naknadama. Ovi uspostavljeni registri su *online* dostupni i mogu se pretraživati po imenu, prezimenu, organu uprave, datumu početka rada i drugim kriterijumima. Takođe, donesena je Odluka o utvrđivanju obaveza organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, ustanova, zavoda i fondova Brčko Distrikta BiH („*Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH*“, br. 63/20) u vezi s tim. Kada su primanja u pitanju, ovi registri nude informacije o osnovnoj plati zaposlenog lica i naknadi imenovanog lica. Osnovna plata i naknada takođe spadaju u kriterijume po kojima se mogu pretraživati ovi registri.

Registar imenovanih lica Brčko Distrikta BiH, kao registar imenovanih lica Bosansko-podrinjskog kantona, između ostalih informacija, sadrži i informacije o instituciji i funkciji imenovanja, datumu početka i prestanka vršenja funkcije, vrsti naknade (po kandidatu, po sjednici, mjesečna, i sl.) i iznosu naknade.

Revizorski izvještaji javnog sektora u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine su pronašli slučajeve utvrđivanja ugovora o djelu za obavljanje poslova čije izvršenje je u nadležnosti sistematizovanih radnih mjesta, te su konstatovali potrebu da se ispita opravdanost angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova na sistematizovanim pozicijama. Takođe, konstatovano je da je potrebno donijeti pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova i visinu naknade za njihovo obavljanje, u cilju osiguranja načela transparentnosti. Preporučuje se podizanje transparentnosti kroz omogućavanje online dostupnosti informacija o svim raspisanim javnim konkursima i o procesu ocjene prijavljenih kandidata i izbora kandidata sa najvišom ocjenom.

Preporuka je i da se u registre zaposlenih i imenovanih lica unose vrste i iznosi ličnih primanja, uključujući primanja po ugovoru o djelu i ugovoru o privremenim povremenim poslovima za sva lica koji su angažovana.

PRILOZI

Prilog 1

Registar zaposlenih u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine sadrži sljedeće vrste podataka:

a) Osnovni podaci o organu državne službe

Sadržaj:

Organ državne službe - osnovno

- Identifikacijski broj organa državne službe – TIN
- Naziv organa državne službe
- Tip organa državne službe (organi uprave i upravne organizacije)

Organ državne službe – nivo vlasti

- Opština
- Grad
- Kanton
- Entitet

Organ državne službe - sjedište

- Naziv kantona
- Naziv opštine
- PTT broj i mjesto

Organ državne službe – adresa i kontakt informacije

- Ulica
- Broj
- Telefon
- Fax
- Web
- E-mail

b) Podaci o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe

Sadržaj:

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji

- Šifra pravilnika
- Naziv pravilnika
- Datum važenja od
- Datum važenja do
- Dokument (važeći pravilnik o unutrašnjoj organizaciji)
- Saglasnost vlade (datum i broj saglasnosti)

Podaci o organizacionim jedinicama

Podaci o radnim mjestima

Šematski prikaz-grafikon organa državne službe.

c) Podaci o radnopravnim odnosima i drugim statusnim pitanjima

Sadržaj:

Podaci o zaposleniku

- Ime
- Prezime

- JMBG
 - Ime jednog roditelja
 - Djevojačko prezime
 - Pol
 - Kategorija radnog mjesta
 - Državljanstvo
 - Nacionalnost
 - Datum rođenja
 - Mjesto rođenja
 - Opština rođenja
 - Opština rođenja u inostranstvu
 - Država rođenja
 - Podaci o prebivalištu
 - Mjesto prebivališta
 - Adresa prebivališta
 - Adresa boravišta
 - Broj službenog telefona
 - Službeni e-mail
- Podaci o obrazovanju zaposlenika
- Naziv ustanove
 - Sjedište ustanove
 - Broj diplome
 - Datum izdavanja diplome
 - Datum diplomiranja
 - Vrsta obrazovanja
 - Ciklus visokog obrazovanja
 - Stručno zvanje
 - Odsjek/smjer
 - Broj nostrifikacije
 - Datum nostrifikacije
 - Rješenje nostrifikacije izdato od
 - Broj ECTS bodova
- Podaci o naučnim zvanjima
- Naučno zvanje
 - Broj diplome
 - Datum diplome
 - Datum sticanja naučnog zvanja
 - Diploma izdata od
- Podaci o stručnom ispitu za rad u organima državne službe
- Stručni ispit
 - Broj uvjerenja
 - Datum uvjerenja
 - Datum polaganja ispita
 - Uvjerenje izdato od institucije
- Podaci o posebnom ispitu za rad u organima državne službe
- Poseban ispit
 - Broj uvjerenja

- Datum uvjerenja
- Datum polaganja ispita
- Uvjerenje izdato od institucije
- Vještine i posebna znanja (jezici, informatika, vozačka dozvola, ostalo)
- Vrsta vještine
- Nivo vještine
- Uvjerenje izdato od institucije
- Broj uvjerenja/diplome
- Datum uvjerenja/diplome
- Komentar

Zasnivanje radnog odnosa

- Akt kojim se zasniva radni odnos
- Broj akta
- Datum akta
- Datum stupanja na dužnost
- Krivični postupak uvjerenje–institucija
- Broj uvjerenja o nevođenju krivičnog postupka
- Datum izdavanja uvjerenja o nevođenju krivičnog postupka
- Način zasnivanja radnog odnosa
- Radni odnos na (ne)određeno
- Položio zakletvu vjernosti
- Datum početka probnog rada
- Obračunati radni staž – vrsta (penzioni (mirovinski) staž)
- Obračunati radni staž - godina
- Obračunati radni staž - mjeseci
- Obračunati radni staž - dana
- Napomena

Prethodno radno iskustvo

- Poslodavac
- Sjedište poslodavca
- Organ državne službe
- Period zaposlenja
- Radno vrijeme
- Opis poslova
- Stečeno radno iskustvo
- Ostvareni radni staž
- Staž osiguranja
- Penzioni staž
- Staž sa uvećanim trajanjem
- Država gdje je ostvaren staž u drugoj državi
- Staž ostvaren u drugim državama
- Tip posebnog staža
- Poseban staž

Obuke i usavršavanja, podaci po organu i zaposleniku

- Naziv obuke
- Vrsta obuke

- Opis obuke
- Oblast obuke
- Tema obuke
- Organizator obuke
- Period pohađanja
- Stečena znanja

Prestanak radnog odnosa

- Akt kojim je prestao radni odnos
- Broj akta
- Datum prestanka radnog odnosa
- Razlog prestanka radnog odnosa
- Broj rješenja kojim je prestao radni odnos
- Datum rješenja kojim je prestao radni odnos
- Napomena

d) Podaci o radnom vremenu zaposlenika

Sadržaj:

- Ime i prezime
- Organ državne službe
- Vrsta odsustva
- Datum odsustva
- Pregled odsustva po zaposleniku
- Pregled odsustva po organu državne službe

e) Podaci o ocjeni rada zaposlenih

Sadržaj:

- Zaposlenik
- Radno mjesto
- Organ državne službe
- Vrsta ocjenjivanja
- Period ocjenjivanja od
- Period ocjenjivanja do
- Ciljevi- prosjek ocjena
- Ponašajne kompetencije – prosjek ocjena
- Ukupna ocjena radnog učinka (brojčano/deskriptivno)
- Rješenje o ocjeni rada (broj i datum)
- Neposredno nadređeni
- Pretpostavljeni neposredno nadređenom
- Rukovodilac organa državne službe
- Profesionalni razvoj: oblast znanja i ponašajne kompetencije

f) Podaci o disciplinskoj odgovornosti

Sadržaj:

- Podaci o disciplinskoj odgovornosti

g) Podaci o stručnom usavršavanju

Sadržaj:

- Ime i prezime zaposlenog

- Naziv obuke
- Vrsta obuke
- Program obuke
- Organ uprave
- Podaci o predavaču

h) Podaci o imovini zaposlenika

Sadržaj:

- Podaci o zaposleniku
- Ukupni prihodi
- Ukupna sredstva
- Ukupne obaveze

i) e-karton zaposlenika.

Prilog 2

U Republici Srpskoj, prema Pravilniku o sadržaju i način vođenja registra zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave, **Registar zaposlenih predstavlja skup podataka o zaposlenim u organima JLS i vodi se kao informatička baza podataka** u kojeg se unose sljedeći podaci o zaposlenom:

- lično ime, pol, adresa i JMBG,
- vrsta radnog odnosa i datum njegovog zasnivanja,
- radna mjesta na kojima je zaposleni radio od zasnivanja radnog odnosa u gradskoj ili opštinskoj upravi,
- stručna sprema, položen stručni ispit za rad u upravi i drugi stručni ispit u skladu sa zakonom,
- obrazovanje stečeno nakon zasnivanja radnog odnosa u gradskoj/opštinskoj upravi,
- posebna znanja i vještine i drugi podaci o stručnosti zaposlenog,
- stručno osposobljavanje i usavršavanje posredstvom kurseva, seminara i drugih vidova edukacije,
- godine radnog staža, staža osiguranja i staža osiguranja koji se računa sa uvećanim trajanjem,
- invalidnost i osnov invalidnosti,
- datum navršenja radnog vijeka,
- ocjena rada,
- napredovanje,
- izrečene disciplinske mjere i utvrđena materijalna odgovornost,
- podaci potrebni za obračun plate, podaci o isplaćenju <https://revizije.infolati>, naknadama i nagradama,
- odmori i odsustva i
- podaci u vezi sa prestankom radnog odnosa.

Prilog 3

Propisani sadržaj *Registra zaposlenih lica* u Republici Srpskoj:

- a) ime i prezime zaposlenog,
- b) pol,
- c) naziv organa javne uprave/institucije/javnog preduzeća/ustanove/zavoda/fonda u kojem je lice zaposleno,
- d) naziv radnog mjesta,
- e) potrebna stručna sprema za radno mjesto,
- f) stručna sprema zaposlenog,
- g) zvanje zaposlenog,
- h) naziv obrazovne ustanove u kojoj je zvanje stečeno,
- i) datum sticanja zvanja,
- j) datum zasnivanja radnog odnosa,
- k) datum prestanka radnog odnosa,
- l) vrsta radnog odnosa (neodređeno ili određeno),
- m) osnovna plata,
- n) stalni dodaci na platu.

Propisani sadržaj *Registra imenovanih lica* u Republici Srpskoj:

- a) ime i prezime,
- b) pol,
- c) funkcija imenovanja,
- d) naziv organa javne uprave/institucije/javnog preduzeća/ustanove/zavoda/fonda u kojem je lice imenovano,
- e) naziv nadzornog ili upravljačkog tijela/komisije/radne grupe/stručnog tijela
- f) datum početka obavljanja funkcije,
- g) datum prestanka obavljanja funkcije,
- h) predviđena naknada (DA/NE),
- i) vrsta naknade,
- j) iznos naknade,
- k) naziv organa javne uprave/institucije/javnog preduzeća/ustanove/zavoda/fonda/pravnog lica
u kojem je lice zaposleno,
- l) naziv radnog mjesta,
- m) stručna sprema imenovanog lica,
- n) naziv obrazovne ustanove u kojoj je zvanje stečeno,
- o) datum sticanja zvanja

Prilog 4

Izgled Registra imenovanih lica u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine

Ime	Prezime	Spol	Naziv organa uprave /javne institucije/ javnog preduzeća/ ustanove / zavoda/ fonda u kojem je lice imenovano	Naziv nadzornog ili upravljačkog tijela	Funkcija imenovanja	Datum početka obavljanja funkcije	Datum prestanka obavljanja funkcije	Je li predviđena naknada za obavljanje funkcije?	Vrsta naknade	Iznos naknade
xxx	yyy	M	Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	Komisija za pružanje stručne i tehničke pomoći za uspostavljanje integralne informatizacije zdravstvenog sistema Brčko Distrikta	Član	11/01/2019		Da	Mjesečna	224.00

Naziv organa uprave /javne institucije/ javnog preduzeća/ ustanove / zavoda/ pravno lice u kojem je lice imenovano	Naziv radnog mjesta	Stručna sprema imenovanog lica	Saglasnost rukovodioca u slučajevima predviđenim zakonom i drugim propisom	Da li postoji izjava da imenovano lice nije u sukobu interesa u organima javne uprave/ institucijama/ JP/ ustanovama/ zavodima/ fondovima/ fondovima BD BiH u kojima obavlja imenovanu funkciju, ako je obvezna u skladu sa zakonom ili drugim propisom?	Naziv obrazovne ustanove u kojoj je zvanje stečeno	Datum sticanja zvanja
Kancelarija Gradonačelnika	Stručni savjetnik za razmjenu podataka i inoperabilnost	VSS– VII stepen	Ne	Ne	Univerzitetu Tuzli, Elektrotehnički fakultet	15/03/2005

Izvor: <https://eprim.bdcentral.net/hr/hriril/>.

Napomene: Registar je ovdje prikazan u dva reda jer nije mogao stati u jedan red; ime i prezime su dostupni na online Registru imenovanih lica.

REFERENCE

„Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji Konsolidovanog godišnjeg finansijskog izveštaja za korisnike budžeta Republike Srpske za 2020. godinu“, Glavna služba za reviziju javnog sektora RS (<https://revizije.info>).

Registar zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo (<https://www.anticorruptiks.com/zaposleni-javnom-sektoru>)

Registar zaposlenih Srednjobosanskog kantona (https://registar.sbk-ksb.gov.ba/zaposleni_list.php?a=showall)

Registar imenovanih lica Srednjobosanskog kantona (https://registar.sbk-ksb.gov.ba/opis_lica_list.php)

Registar imenovanih lica Bosansko-podrinjskog kantona (<https://anticorruptibpk.com/ril/>).

Uredba o sadržaju i načinu vođenja registra zaposlenih u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (*Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, godina XXVII, broj 51*)

Zakon o platama i naknadama u institucijama BiH („*Službeni glasnik BiH*“, 27/17)

Zakon o zaštiti ličnih podataka („*Službeni glasnik BiH*“, br.49/06, 76/11 i 89/11)

Registar zaposlenih lica u javnom sektoru Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (<https://eprim.bdcentral.net/rzl/>)

Registar imenovanih lica u javnom sektoru Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (<https://eprim.bdcentral.net/hr/hrril>)

Odluka o registru zaposlenih i registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH (dostupna na: <https://eprim.bdcentral.net/hr/hrnaslov/>)

„Lična karta gradske uprave“, Grad Banja Luka (dostupno na: https://www.banjaluka.rs.ba/licna-karta-gu/?sr_pismo=lat)

Pravilnik o sadržaju i način vođenja registra zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, br. 65/17)

„Uputstvo za popunu upitnika, Centralni registar kadrova Republike Srpske, Personalna evidencija“ (<http://adu.vladars.net/cyrl/?page=97>)

Zakon o državnim službenicima Srpske („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, br. 118/2008, 117/2011, 37/2012 i 57/2016)

Zakon o platama i naknadama u organima javne uprave i institucijama BD BiH (dostupan na <https://skupstinabd.ba/hr/zakon.html?lang=hr&id=/Zakon%20o%20platama%20i%20naknadama%20u%20organima%20javne%20uprave%20i%20institucijama%20BD%20BiH>)

Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, br. 66/18, 105/19 i 119/22)

Zakon o registru zaposlenih lica kod korisnika budžetskih sredstava Republike Srpske
(„*Službeni glasnik Republike Srpske*“ br. 114/17)

Zakon o radu Republike Srpske („*Službeni glasnik Republike Srpske*“, broj: 1/16, 66/18 i
119/21)

Zakon o radu Federacije Bosne i Hercegovine (“*Službenim novinama Federacije BiH*” br.
43/99, 32/00 i 29/03)